

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 19 декабря 2019 года № 220 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»

09 октября 2020 года

№ 05

город Красноуральск

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 34 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 29.09.2017 № 13 (с изменениями, далее – Положение о бюджетном процессе), статьей 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 202, Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 19 декабря 2019 года № 220 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Проект).

Цели экспертизы:

- 1) определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте;
- 2) правовые основания для изменения действующих и принятия новых расходных обязательств городского округа Красноуральск.

Общие положения:

В Контрольный орган Проект представлен сопроводительным письмом Думы городского округа Красноуральск от 02.10.2020 № 206.

Результаты экспертизы:

1. Характеристики основных положений Проекта

Проектом вносятся изменения в решение Думы городского округа Красноуральск от 19.12.2019 № 220 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями, внесенными решениями Думы городского округа Красноуральск от 30.04.2020 № 231, от 30.07.2020 № 246, далее – Решение № 246 от 30.07.2020, Решение о бюджете).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом, соответствует требованиям, установленным решением Думы городского округа Красноуральск от 11.07.2008 №81 «Об утверждении

Положения о правовых актах Думы городского округа Красноуральск» (с изменениями).

Проектом предусмотрено изменение основных характеристик бюджета на 2020 год и планового периода 2021 года и 2022 годов: доходы, расходы, размер дефицита, объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского округа Красноуральск.

Проектом вносятся изменения в ряд статей текстовой части Решения о бюджете, а также в его приложения. В новой редакции представлены следующие приложения к Проекту:

- Нормативы зачисления доходов бюджета городского округа Красноуральск, нормативы распределения которых не установлены федеральными законами и законами Свердловской области, на 2020-2022 годы (приложение 1);

- Свод доходов местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (Приложение 2);

- Перечень главных администраторов доходов местного бюджета (Приложение 3);

- Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Красноуральск и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (Приложение 4);

- Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (Приложение 5);

- Перечень муниципальных программ городского округа Красноуральск, подлежащих реализации в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов (Приложение 6);

- Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (Приложение 7).

Изменения основных характеристик местного бюджета представлено в таблице 1.

Таблица 1 (руб.)

Основные характеристики	Решение № 246 от 30.07.2020	Проект	Отклонение	
			сумма	%
2020 год				
Доходы	1 173 697 438,27	1 183 218 711,27	9 521 273,00	0,8
Расходы	1 188 377 637,96	1 208 208 410,03	19 830 772,07	1,7
Дефицит	14 680 199,69	24 989 698,76	10 309 499,07	70,2
Процент	3,7	6,4	-	
2021 год				
Доходы	967 502 879,48	1 012 515 583,80	45 012 704,32	4,7
Расходы	1 006 101 709,48	1 051 114 413,80	45 012 704,32	4,5
Дефицит	38 598 830,00	38 598 830,00	0,00	0,0

Процент	9,8	9,0	-	
2022 год				
Доходы	915 996 888,28	932 542 772,78	16 545 884,50	1,8
Расходы	954 944 318,28	971 490 202,78	16 545 884,50	1,7
Дефицит	38 947 430,00	38 947 430,00	0,00	0,0
Процент	9,7	9,6	-	

Проектом предусматривается изменение прогнозируемого общего объема доходов и расходов местного бюджета в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов. Увеличивается объем дефицита бюджета в 2020 году.

Итоговая сумма доходов по представленному приложению «Свод доходов местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» и сумма расходов по приложениям 4 и 5 соответствуют суммам, указанным в пункте 1 статьи 1 текстовой части Проекта.

2. Обоснование необходимости принятия Проекта

В соответствии с Положением о бюджетном процессе основанием для внесения изменений в решение о бюджете городского округа является:

- 1) изменение законодательства;
- 2) снижение (рост) ожидаемых поступлений доходов местного бюджета или поступлений из источников финансирования дефицита бюджета;
- 3) увеличение бюджетных ассигнований на исполнение принятых расходных обязательств городского округа и (или) выделение бюджетных ассигнований на вновь принимаемые расходные обязательства;
- 4) наличие остатков на счете местного бюджета на начало финансового года.

Основным фактором, повлиявшим на уточнение бюджета, является изменение объема межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта, уточнения (увеличение/сокращение) бюджетных ассигнований по главным администраторам бюджетных средств.

В сопровождении Проекта финансовым управлением администрации городского округа Красноуральск (далее – финансовое управление) представлена информация по прогнозам главных администраторов доходов бюджета (далее – ГАД) и обосновывающие материалы по уточнению расходов.

3. Реалистичность и обоснованность доходов

В представленном Приложении «Свод доходов местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» уточнены плановые показатели 2020 года по разделам «Налоговые и неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления».

Проект вносит предложения по совокупному увеличению доходной части бюджета на 2020 год на общую сумму 9 521,3 тыс. рублей по следующим главным администраторам доходов:

Таблица 2 (руб.)

Код	Наименование ГАД	Сумма
182	Управление Федеральной налоговой службы по Свердловской области	-72 798 831,00
048	Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования	72 261 000,00
901	Администрация городского округа Красноуральск	9 959 104,00
011	Министерство общественной безопасности Свердловской области	100 000,00
	Итого	9 521 273,00

Как следует из пояснительной записки к Проекту, оценка прогнозных показателей доходов произведена с учетом сведений ГАД о фактическом или прогнозируемом поступлении доходов в 2020 году.

Изменение прогноза доходов на 2020 год представлено в таблице 3.

Таблица 3 (руб.)

Наименование доходов бюджета	Решение № 246 от 30.07.2020		Проект		Отклонение	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
Налоговые доходы	481 433 560,00	41,0	408 634 729,00	34,5	-72 798 831,00	-15,1
Неналоговые доходы	48 473 610,00	4,1	121 272 441,00	10,2	72 798 831,00	150,2
Безвозмездные поступления, из них:	643 790 268,27	54,9	653 311 541,27	55,2	9 521 273,00	1,5
<i>дотации</i>	<i>73 514 000,00</i>		<i>73 514 000,00</i>		<i>0,00</i>	
<i>субсидии</i>	<i>236 026 114,47</i>		<i>235 841 387,47</i>		<i>-184 727,00</i>	
<i>субвенции</i>	<i>330 388 600,00</i>		<i>330 388 600,00</i>		<i>0,00</i>	
<i>иные межбюджетные трансферты</i>	<i>3 771 300,00</i>		<i>13 477 300,00</i>		<i>9 706 000,00</i>	
<i>прочие безвозмездные поступления</i>	<i>90 253,80</i>		<i>90 253,80</i>		<i>0,00</i>	
И Т О Г О	1 173 697 438,27	100,0	1 183 218 711,27	100,0	9 521 273,00	0,8

Проектом уточняются собственные доходы бюджета. Уменьшение налоговых поступлений связано с уменьшением фактических доходов по земельному налогу с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах городских округов на 72 798,8 тыс. рублей. Прогноз по неналоговым доходам увеличивается в общем объеме на 72 798,8 тыс. рублей, в том числе за счет поступлений от платежей при пользовании природными ресурсами – на 72 261,0 тыс. рублей, доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – на 21,2 тыс. рублей, доходов от продажи материальных и нематериальных активов - на 516,6 тыс. рублей.

В группе доходов «Безвозмездные поступления» прогноз по поступлениям увеличивается на 9 521,3 тыс. рублей в связи с распределением городскому округу Красноуральск межбюджетных трансфертов из областного бюджета,

которые имеют целевое назначение. Безвозмездные поступления планируются Проектом в объеме 653 311,5 тыс. рублей.

Объем субсидий уменьшен в общей сумме на 184,8 тыс. рублей:

Субсидии бюджетам городских округов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях	5 545,9
Субсидии на осуществление мероприятий по обеспечению питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях	- 5 585,2
Субсидии на проведение комплексных кадастровых работ	- 145,5

Увеличен плановый показатель по иным межбюджетным трансфертам на сумму 9 706,0 тыс. рублей:

Межбюджетные трансферты бюджетам городских округов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций	4 012,8
Межбюджетные трансферты на приобретение устройств (средств) дезинфекции и медицинского контроля для муниципальных организаций в целях профилактики и устранения последствий распространения новой коронавирусной инфекции	5 693,2

Уточнение объемов безвозмездных поступлений подтверждается объемами распределения средств по целевым средствам согласно нормативными правовыми актами правительства Свердловской области.

Детальная информация по изменениям доходов представлена в Приложении № 1 к настоящему Заключению.

Проектом вносятся изменения в части дополнения и изменения кодов бюджетной классификации доходов. Кроме того, в Проекте приложение 3 «Перечень главных администраторов доходов местного бюджета» дополнено новыми кодами главных администраторов доходов и кодами видов доходов:

Код ГАД	Наименование ГАД	Код дохода
011	Министерство общественной безопасности Свердловской области	1 16 10123 01 0000 140
019	Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области	1 16 01053 01 0000 140
		1 16 01063 01 0000 140
		1 16 01073 01 0000 140
		1 16 01093 01 0000 140
		1 16 01133 01 0000 140
		1 16 01143 01 0000 140
		1 16 01153 01 0000 140
		1 16 01173 01 0000 140
		1 16 01193 01 0000 140
		1 16 01203 01 0000 140
141	Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области	1 16 10123 01 0041 140
188	Отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Красноуральску	1 16 10123 01 0041 140
322	Главное Управление Федеральной службы судебных приставов по Свердловской области	1 16 10123 01 0041 140

При рассмотрении приложений Проекта на предмет соответствия Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» отклонений не установлено.

4. Финансово-экономическое обоснование принятия новых расходных обязательств

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации» к полномочиям контрольно-счетного органа муниципального образования отнесено полномочие по финансово-экономической экспертизе проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

Согласно нормам статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Расходы местного бюджета на 2020 год, утвержденные статьей 1 Решения о бюджете, увеличиваются на 19 830,8 тыс. рублей, в том числе за счет целевых межбюджетных трансфертов, планируемых к поступлению в местный бюджет, на увеличение расходной части бюджета направлено 9 521,3 тыс. рублей или 48,0% от общего объема дополнительных расходов.

Проектом предусматривается внесение изменений в девять разделов функциональной классификации расходов из одиннадцати.

Изменение расходов местного бюджета 2020 года представлено в таблице 4:

Таблица 4 (руб.)

Код раздела	Наименование раздела расходов	Решение № 246 от 30.07.2020		Проект		Отклонение	
		сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
0100	Общегосударственные вопросы	73 923 724,06	6,2	73 820 581,91	6,1	-103 142,15	-0,14
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	9 833 125,65	0,8	9 727 728,82	0,8	-105 396,83	-1,07
0400	Национальная экономика	36 862 145,95	3,1	37 656 899,03	3,1	794 753,08	2,16
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	311 822 781,56	26,2	315 051 914,50	26,1	3 229 132,94	1,04
0600	Охрана окружающей среды	1 850 214,90	0,2	1 471 965,04	0,1	-378 249,86	-20,44

0700	Образование	543 579 127,08	45,7	557 119 437,46	46,1	13 540 310,38	2,49
0800	Культура, кинематография	76 816 246,95	6,5	78 696 633,16	6,5	1 880 386,21	2,45
1000	Социальная политика	69 034 871,81	5,8	69 235 632,11	5,7	200 760,30	0,29
1100	Физическая культура и спорт	63 054 500,00	5,3	63 826 718,00	5,3	772 218,00	1,22
1200	Средства массовой информации	1 600 000,00	0,1	1 600 000,00	0,1	0,00	0,00
1300	Обслуживание муниципального долга	900,00	0,0	900,00	0,0	0,00	0,00
	Итого расходов	1 188 377 637,96	100,0	1 208 208 410,03	100,0	19 830 772,07	1,67

Информация по изменению расходов внутри разделов классификации расходов бюджета представлена в Приложении № 2 к настоящему Заключению.

Анализ изменений расходных статей, представленных в Приложениях 4, 5 Проекта, показал следующие основания для внесения изменений:

1) перераспределение внутри ГРБС - администрация городского округа Красноуральск – увеличение на общую сумму 19 860,8 тыс. рублей, из них увеличение составило 61 130,9 тыс. рублей, сокращение – 41 300,1 тыс. рублей; Дума городского округа Красноуральск – сокращение на 30,0 тыс. рублей;

2) принятие новых расходных обязательств на общую сумму 5 527,1 тыс. рублей;

3) изменение действующих расходных обязательств на общую сумму 14 546,1 тыс. рублей, из них увеличение составило 46 112,6 тыс. рублей, сокращение - 31 566,5 тыс. рублей;

4) снятие экономии по результатам проведения конкурсных процедур на общую сумму 9 763,7 тыс. рублей;

5) увеличение расходов за счет целевых межбюджетных трансфертов на сумму 9 521,3 тыс. рублей.

В качестве новых расходных обязательств устанавливаются бюджетные ассигнования в сумме 5 527,1 тыс. рублей, направленные на:

- обеспечение мероприятий по профилактике эпидемиологического распространения инфекционных заболеваний – 687,7 тыс. рублей;
- расходы, связанные с содержанием полигона ТБО – 887,2 тыс. рублей;
- оснащение игровым оборудованием детских дошкольных учреждений – 995,8 тыс. рублей;
- разработку проектно-сметной документации по муниципальным образовательным учреждениям – 1 780,4 тыс. рублей;
- ремонт муниципальных квартир – 443,6 тыс. рублей;
- проведение оценки соответствия проектно-сметной документации в отношении объекта капитального строительства «Сооружение биологической очистки бытовых сточных вод» - 654,1 тыс. рублей.

Причины, повлиявшие на уточнение расходной части бюджета по направлениям расходов, отражены в табличной части пояснительной записки, представленной финансовым управлением.

При проверке и анализе обоснованности вносимых изменений в расходные обязательства установлено следующее.

При формировании Проекта учтены изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в соответствии с Федеральным законом от 01.04.2020 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» на основании постановлений администрации городского округа Красноуральск от 05.08.2020 № 912, от 21.09.2020 № 1084, от 28.09.2020 № 1109 (далее – Постановление № 1109).

Однако в **нарушение требований раздела 4 Порядка** реализации некоторых полномочий Контрольного органа городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 28.11.2019 № 215, Постановление № 1109 утверждено без проведения финансово-экономической экспертизы.

Проектом предлагается внести изменения, в том числе по следующим кодам разделов классификации расходов бюджетов:

✓ **раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»** - происходит перераспределение бюджетных ассигнований резервного фонда администрации городского округа Красноуральск в размере 63 276,55 рублей между кодами классификации расходов бюджета городского округа Красноуральск (сокращение средств местного бюджета по коду 911 0111 7002210000 870, увеличение – по коду 901 0113 7002210000 610), однако в табличной части пояснительной записки, представленной финансовым управлением вместе с Проектом, информация об указанных изменениях отсутствует, финансово-экономического обоснования данных корректировок также не представлено, что **не позволяет сделать вывод об обоснованности и правомерности вносимых изменений;**

✓ **раздел 0400 «Национальная экономика»** - происходит изменение объемов финансирования муниципальной программы **«Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы»** в части увеличения в 2020 году объемов финансирования мероприятий по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в границах городского округа на 570 372,16 рубля, в том числе захоронение отходов (мусор и смет уличный) – на 314 747,16 рублей.

Для подтверждения дополнительных объемов финансирования к проверке представлен отчет о фактическом объеме вывезенных отходов при уборке автомобильных дорог общего пользования местного значения МБУ «Муниципальный заказчик» за 7 месяцев 2020 года, который составил 292,2 т, при этом дополнительный объем отходов, планируемый к захоронению до конца календарного года установлен на уровне 252,0 т **в отсутствии обоснованного расчета указанного объема.**

Также следует отметить, что даже при таких объемах, расчет необходимых средств произведен некорректно, так как при установленном постановлением

администрации городского округа Красноуральск от 28.12.2019 № 1968 «Об установлении предельного тарифа на услугу по захоронению отходов 4-5 класса опасности, не относящихся к твердым коммунальным отходам, для Муниципального бюджетного учреждения «Муниципальный заказчик» предельном тарифе на услугу по захоронению отходов в размере 685,08 руб./т, учитывая, что МБУ «Муниципальный заказчик» ранее были выделены средства на захоронение отходов (мусора и смета уличного) в размере 63 417,00 рублей, необходимый объем дополнительных бюджетных ассигнований составляет 309 403,54 рубля.

Указанные факты свидетельствуют **об отсутствии обоснования увеличения расходной части бюджета на 314 747,16 рублей, а также о нарушении принципа эффективности расходования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ;**

✓ **раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** - происходит изменение объемов:

1) финансирования муниципальной программы **«Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы»**, в том числе в части:

- сокращения в 2020 году объемов финансового обеспечения реализации мероприятий по модернизации насосной станции первого подъема (пос. Дачный) на 500 000,00 рублей за счет средств местного бюджета в связи с образовавшейся экономией по итогам проведения закупки на разработку проекта на модернизацию насосной станции первого подъема городского округа Красноуральск.

По итогам проведения закупки МКУ «Управление ЖКХ и энергетики» был заключен муниципальный контракт стоимостью 1 000 000,00 рублей на разработку проекта на модернизацию насосной станции первого подъема согласно техническому заданию, являющемуся неотъемлемой частью муниципального контракта.

Согласно техническому заданию состав и содержание документации должен соответствовать требованиям, предусмотренным постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», с учетом требований Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», ГОСТ Р 21.1101-2013 «Основные требования к проектной и рабочей документации», а так же иных нормативных документов, действующих на момент сдачи документации Заказчику.

Однако, следует отметить, что под модернизацией понимается проведение работ по обновлению объекта для приведения в соответствие современным нормам, критериям, требованиям.

А в соответствии с частями 1, 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего

застройщику или иному правообладателю (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) земельного участка.

Проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

На основании вышеизложенного, работы по разработке проекта на модернизацию насосной станции первого подъема (пос. Дачный) не являются частью работ по осуществлению модернизации объекта капитального строительства, что свидетельствует о некорректном отражении бюджетных ассигнований, **нарушении принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, и может привести к нецелевому использованию бюджетных средств в размере 1 000 000,00 рублей согласно статье 306.4 БК РФ** при оплате выполненных обязательств по заключенному МКУ «Управление ЖКХ и энергетики» муниципальному контракту;

- исключения в 2020 году объемов финансирования мероприятий по актуализации схемы теплоснабжения городского округа Красноуральск в размере 70 000,00 рублей в связи с отсутствием необходимости в актуализации схемы теплоснабжения.

Однако в соответствии с пунктом 10 постановления Правительства РФ от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» схема теплоснабжения подлежит ежегодной актуализации, за исключением случаев, указанных в пункте 12 названного постановления Правительства, согласно которому актуализация схемы теплоснабжения не осуществляется в случае утверждения генерального плана в установленном законодательством о градостроительной деятельности порядке, изменения срока, на который утвержден генеральный план, либо в случае, если срок действия схемы теплоснабжения (актуализированной схемы теплоснабжения) составляет менее 5 лет. В указанных случаях разрабатывается проект новой схемы теплоснабжения.

Финансово-экономического обоснования и иных документов, подтверждающих необходимость сокращения расходных обязательств местного бюджета, с Проектом не представлено, что не позволяет **сделать вывод об обоснованности и правомерности исключения объемов финансового обеспечения мероприятий по актуализации схемы теплоснабжения городского округа в сумме 70 000,00 рублей;**

- отражения в 2021 году объемов финансирования мероприятий по расширению существующих сетей, газоснабжению жилых домов городского округа Красноуральск в сумме 7 070 000,00 рублей за счет средств местного бюджета.

Однако в соответствии с представленной сметой на строительство по объекту «Газоснабжение жилых домов по адресу: Свердловская область, г. Красноуральск, ул. Советская, д. 34, 36, 38; ул. Карла Либкнехта, д. 1, 2, 3, 4, 6; ул. Фрунзе, д. 1, 3, 5, 7, 10; ул. Розы Люксембург, д. 1, 3, 5» общая стоимость указанных работ составляет 7 286 510,00 рублей, что свидетельствует о недостаточности отраженных объемов финансирования данных мероприятий и может привести к невозможности их реализации и недостижении цели муниципальной программы, а также к риску утраты муниципальной программой своего значения, как документа стратегического планирования, содержащего комплекс планируемых мероприятий взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям, ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решения задач социально-экономического развития городского округа Красноуральск, в **нарушение пункта 2 главы 1 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск**, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (далее – Порядок формирования и реализации муниципальных программ).

Также следует отметить, что согласно требованиям приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ № 85н) расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на осуществление бюджетных инвестиций по капитальным вложениям в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность, осуществляются по подгруппе вида расходов 410 «Бюджетные инвестиции».

Таким образом, отражение в Проекте указанных бюджетных ассигнований по коду вида расходов 240 «Иные закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» вместо кода 410 «Бюджетные инвестиции», является нарушением названных требований Приказа № 85н, что свидетельствует о **нарушении норм статьи 21 БК РФ**, в соответствии с которой перечень единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации элементов видов расходов классификации расходов бюджетов устанавливается Министерством финансов Российской Федерации, а также о нарушении принципа единства бюджетной системы Российской Федерации, установленного **статьей 29 БК РФ**;

2) непрограммных направлений расходов в части дополнения Проекта новыми кодами бюджетной классификации расходов бюджета:

- 901 0503 7005510000 610 «Разработка проектной документации «Разработка материалов по оценке рисков для здоровья населения по объекту: полигон ТБО в городском округе Красноуральск» на сумму 245 000,00 рублей;

- 901 0503 7005610000 610 «Корректировка проекта санитарно-защитной зоны полигона ТБО в городском округе Красноуральск» на сумму 82 243,00 рубля;

- 901 0503 7005710000 610 «Проведение мониторинга за состоянием окружающей среды на полигоне ТБО в городском округе Красноуральск» на сумму 550 000,00 рублей.

Указанные бюджетные ассигнования отражены в Проекте в целях выполнения МБУ «Муниципальный заказчик» решения Красноуральского городского суда от 23.07.2020 об обязанности учреждения в срок не позднее 6 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу направить в уполномоченный орган Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека заявления об установлении или изменении санитарно-защитной зоны с приложением проекта санитарно-защитной зоны, экспертного заключения о проведении санитарно-эпидемиологической экспертизы в отношении объекта – полигон ТБО.

Однако деятельность, осуществляемая МБУ «Муниципальный заказчик» на полигоне ТБО, является для учреждения предпринимательской, осуществляемой на платной основе, что свидетельствует о том, что указанные мероприятия должны проводиться за счет средств от приносящей доход деятельности.

Согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 201.11 на лицевом счете 22901000030 (по приносящей доход деятельности) МБУ «Муниципальный заказчик» имеются денежные средства в необходимом объеме для проведения названных выше мероприятий.

Таким образом, изложенные факты **не позволяют сделать вывод об обоснованности и правомерности увеличения расходной части местного бюджета на общую сумму 877 243,00 рубля;**

✓ **раздел 0700 «Образование»** - происходит изменение объемов финансирования:

1) муниципальной программы «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы», в том числе в части:

- мероприятий по проведению капитального ремонта, приведению в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные образовательные организации – увеличение на 21 374,19 рубля, в том числе в целях проведения работ по обеспечению автоматической разблокировки дверей при сработке пожарной сигнализации в здании МАДОУ Детский сад № 18 стоимостью 15 832,00 рубля, а также работ по ремонту запорной арматуры в МАДОУ Детский сад № 7 на сумму 5 542,19 рубля.

Однако в качестве финансово-экономического обоснования стоимости ремонтных работ в МАДОУ Детский сад № 18 представлены коммерческие предложения, согласно которым наименьшая стоимость названных работ составляет 15 382,00 рубля, а общая стоимость работ по двум учреждениям – 20 924,10 рубля, что свидетельствует о некорректном отражении в Проекте вносимых изменений.

Таким образом, изложенные факты **не позволяют сделать вывод об обоснованности и правомерности увеличения расходной части местного бюджета на общую сумму 21 374,19 рубля, а также о нарушении принципа эффективности и результативности расходования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ;**

- увеличения объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей в каникулярное время в городском округе Красноуральск на 166 736,00 рублей для осуществления МАУ СОЦ «Солнечный» расходов на приобретение пульверизаторов для обработки поверхностей путем орошения и средств индивидуальной защиты (масок, перчаток).

Согласно постановлению Главного государственного санитарного врача РФ от 30.06.2020 № 16 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» в организациях отдыха и оздоровления детей должны проводиться противоэпидемические мероприятия, включающие, в том числе организацию работы сотрудников, участвующих в приготовлении и раздаче пищи, обслуживающего персонала с использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания (одноразовых масок или многоразовых масок со сменными фильтрами), а также перчаток. При этом смена одноразовых масок должна производиться не реже 1 раза в 3 часа, фильтров - в соответствии с инструкцией по их применению.

Санитарные правила устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к **особому режиму работы организаций в условиях распространения новой коронавирусной инфекции** (далее - COVID-19). В условиях распространения COVID-19 санитарные правила применяются **в дополнение к обязательным требованиям**, установленным для организаций государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами.

Таким образом, указанные факты **свидетельствуют о некорректном отражении бюджетных средств в объеме 166 736,00 рублей в рамках реализации мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей в каникулярное время в городском округе Красноуральск, что может привести к нецелевому использованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ.**

Данные объемы бюджетных ассигнований рекомендуется отражать по целевой статье 7005310000 «Обеспечения мероприятий по профилактике эпидемиологического распространения инфекционных заболеваний»;

2) по непрограммным направлениям расходов, в том числе в части:

- увеличения бюджетных ассигнований для обеспечения мероприятий по оплате труда, в том числе начислений на выплаты по оплате труда, включая страховые взносы, в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации, и общехозяйственных нужд в случае введения ограничений на работу в связи с новой коронавирусной инфекцией, на общую сумму 3 675 113,99 рублей,

в т.ч. заработная плата сотрудников МАУ СОЦ «Солнечный» с отчислениями за июнь, июль, август 2020 года – в сумме 2 791 789,07 рублей, а также общехозяйственные нужды – в сумме 883 324,92 рублей.

Увеличение объема бюджетных ассигнований необходимо для осуществления расходов на оплату труда сотрудников учреждения в виду отсутствия поступлений от предпринимательской деятельности, так как учреждение не осуществляло деятельности при введении ограничений на работу в связи с новой коронавирусной инфекцией на основании Указа Губернатора Свердловской области от 18.03.2020 № 100-УГ «О введении на территории Свердловской области режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» и постановлений администрации городского округа Красноуральск «О режиме работы муниципальных учреждений городского округа Красноуральск».

Однако в соответствии с постановлением администрации городского округа Красноуральск от 04.08.2020 № 906 «О внесении изменений в постановление администрации городского округа Красноуральск № 347 от 12.03.2020 «О видах и объемах оздоровления детей и подростков на территории городского округа Красноуральск в 2020, 2021, 2022 годах» МАУ СОЦ «Солнечный» осуществлял деятельность по отдыху и оздоровлению детей как загородный оздоровительный лагерь в 1 и 2 смену, при этом подтверждения отсутствия средств на счетах от приносящей доход деятельности учреждения с Проектом не представлено.

Также согласно представленным расчетам, подтверждена необходимость в выделении дополнительных ассигнований на приобретение средств индивидуальной защиты (масок, перчаток) на сумму 166 715,00 рублей, что свидетельствует **о некорректном отражении указанных бюджетных средств** в рамках реализации названных выше мероприятий, **что может привести к нецелевому использованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ.** Данные объемы бюджетных ассигнований рекомендуется отражать по целевой статье 7005310000 «Обеспечения мероприятий по профилактике эпидемиологического распространения инфекционных заболеваний».

Таким образом, изложенные факты **не позволяют сделать вывод об обоснованности и правомерности увеличения расходной части местного бюджета на 3 675 113,99 рублей;**

- увеличения в 2020 году бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов по искам к муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на 501 278,25 рублей за счет средств местного бюджета в целях исполнения решения Арбитражного суда Свердловской области от 22.07.2020 по Делу №А60-24464/2020 о взыскании с МАУ СОЦ «Солнечный» в пользу ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии Свердловской области» убытков по итогам проведения расследования заболеваемости очагов инфекционных (паразитарных) болезней (далее – расследование), а также возмещения расходов по оплате государственной пошлины.

Расследование проводилось на основании предписания Управления Роспотребнадзора по Свердловской области № 01-06-17/2168, поступившего в

адрес ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии Свердловской области» 08.06.2018 по итогам проверки деятельности МАУ СОЦ «Солнечный» в оздоровительном лагере «Сосновый», в ходе которой выявлены нарушения требований санитарного законодательства.

Однако указанные нарушения выявлены в ходе осуществления учреждением предпринимательской деятельности, что свидетельствует о том, что указанные мероприятия должны проводиться за счет средств от приносящей доход деятельности.

Подтверждения отсутствия средств на счетах от приносящей доход деятельности учреждения с Проектом не представлено.

Таким образом, изложенные факты **не позволяют сделать вывод об обоснованности и правомерности увеличения расходной части местного бюджета на 501 278,25 рублей;**

✓ **раздел 0800 «Культура, кинематография»** - происходит увеличение в 2020 году объемов финансирования муниципальной программы **«Развитие культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы»**, в том числе в части мероприятий по организации деятельности учреждений культуры и искусства культурно-досуговой сферы на 2 920 655,38 рублей.

Увеличение объема бюджетных ассигнований необходимо для осуществления МАУ ДК «Металлург» расходов на оплату труда сотрудников учреждения в виду отсутствия поступлений от предпринимательской деятельности, так как учреждение не осуществляло деятельности при введении ограничений на работу в связи с новой коронавирусной инфекцией на основании Указа Губернатора Свердловской области от 18.03.2020 № 100-УГ «О введении на территории Свердловской области режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» и постановлений администрации городского округа Красноуральск «О режиме работы муниципальных учреждений городского округа Красноуральск».

В рамках мероприятий по организации деятельности учреждений культуры и искусства культурно-досуговой сферы МАУ ДК «Металлург» предоставляются субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, объем которых определяется исходя из утвержденного базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов. Однако, в связи с введением ограничительных мер, учреждение не выполняет установленные в муниципальном задании показатели, характеризующие объем и качество выполняемых работ (оказываемых услуг), что **не может являться основанием для выделения дополнительного объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.**

Таким образом, указанные факты **свидетельствуют о некорректном отражении бюджетных средств в объеме 2 920 655,38 рублей в рамках реализации указанных мероприятий, что может привести к нецелевому использованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ.**

Данные объемы бюджетных ассигнований рекомендуется отражать по целевой статье 7005210000 «Обеспечения мероприятий по оплате труда, в том числе начислений на выплаты по оплате труда, включая страховые взносы, в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации, и общехозяйственные нужды в случае введения ограничений на работу в связи с новой коронавирусной инфекцией».

Размер бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию муниципальных программ в 2020 году составит 1 053 059,6 тыс. рублей или 87,2% от общего объема расходов. Увеличение составило 4 445,2 тыс. рублей.

После принятия Проекта разработчикам программ необходимо внести соответствующие изменения в программы в сроки, установленные Порядком формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденным постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220.

5. Дефицит бюджета

Дефицит бюджета на 2020 год предлагается увеличить на 10 309,5 тыс. рублей и утвердить в сумме 24 989,7 тыс. рублей, что составит 6,4 % от общего объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Предельный размер дефицита бюджета на 2020 год не превысит ограничения, установленные статьей 92.1 БК РФ.

Уточнение данного показателя представлено в текстовой части Проекта.

6. Муниципальные заимствования и муниципальный долг

Изменения в предельный объем муниципального долга, верхний предел муниципального долга, объем расходов на обслуживание муниципального долга Проектом не вносятся. Утвержденные показатели соответствуют требованиям статей 107 и 111 БК РФ.

7. Прочие уточнения

Проектом предлагается увеличить в 2020 году объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского округа Красноуральск на 2 977,4 тыс. рублей и утвердить его в сумме 28 485,6 тыс. рублей, что соответствует пункту 5 статьи 179.4 БК РФ, решению Думы городского округа Красноуральск от 27.06.2013 № 173 «О Дорожном фонде городского округа Красноуральск».

Вывод и рекомендации:

Вносимые Проектом изменения не приводят к превышению ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ, в том числе в отношении показателя дефицита бюджета.

Вместе с тем, в Заключении отражены замечания финансово-экономического и правового характера в части:

- отсутствия финансово-экономического обоснования перераспределения бюджетных ассигнований резервного фонда администрации городского округа Красноуральск в размере 63,3 тыс. рублей;

- отсутствия обоснования увеличения бюджетных ассигнований МБУ «Муниципальный заказчик» в общей сумме 1 191 9,9 тыс. рублей, а также о нарушении принципа эффективности расходования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ;

- нарушения принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, что может привести к нецелевому использованию бюджетных средств в размере 1 000,0 тыс. рублей согласно статье 306.4 БК РФ при оплате выполненных обязательств по заключенному МКУ «Управление ЖКХ и энергетики» муниципальному контракту;

- отсутствия финансово-экономического обоснования и иных документов, подтверждающих необходимость сокращения расходных обязательств местного бюджета, что не позволяет сделать вывод об обоснованности и правомерности исключения объемов финансового обеспечения мероприятий по актуализации схемы теплоснабжения городского округа в сумме 70,0 тыс. рублей;

- нарушения Порядка формирования и реализации муниципальных программ;

- нарушения требований Приказа № 85н, норм статьи 21 БК РФ, а также принципа единства бюджетной системы Российской Федерации, установленного статьей 29 БК РФ;

- отсутствия обоснования увеличения бюджетных ассигнований на проведение мероприятий по капитальному ремонту, приведению в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные образовательные организации, на общую сумму 21,4 тыс. рублей;

- некорректного отражения бюджетных средств в общей сумме 333,5 тыс. рублей в рамках реализации мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей в каникулярное время в городском округе Красноуральск, вместо мероприятий по профилактике эпидемиологического распространения инфекционных заболеваний;

- отсутствия обоснованности увеличения бюджетных ассигнований МАУ СОЦ «Солнечный» в общей сумме 4 176,4 тыс. рублей;

- некорректного отражения бюджетных средств в объеме 2 920,7 тыс. рублей в рамках реализации мероприятий по организации деятельности учреждений культуры и искусства культурно-досуговой сферы, вместо мероприятий по оплате труда, в том числе начислений на выплаты по оплате труда, включая страховые взносы, в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации, и общехозяйственные нужды в случае введения ограничений на работу в связи с новой коронавирусной инфекцией, что может привести к нецелевому использованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ.

Проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 19 декабря 2019 года № 220 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» рекомендуется к рассмотрению Думой городского округа Красноуральск с учетом устранения замечаний.

Председатель Контрольного органа

О.А. Берстенева

Инспектор Контрольного органа

Е.В. Прозорова